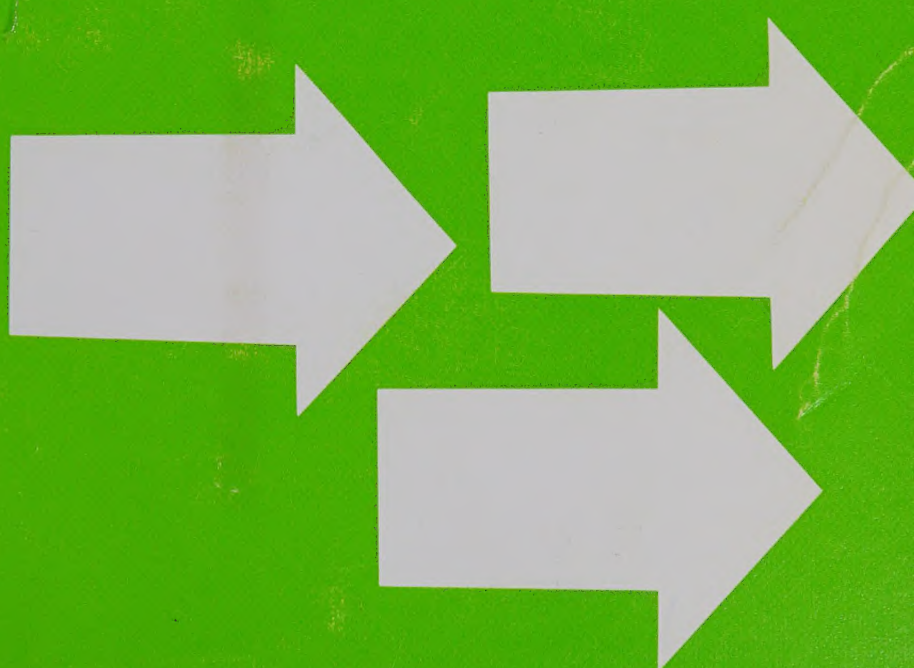
Pam:
061.1:
(*41)
DIAND

Rapport provisoire sur

L'orientation du programme des affaires indiennes et inuit 1980



Indian and Northern Affairs Canada
nnes
anada

POLAR
PAM
141

POLARPAM

0 1620 0323 9595
University of Alberta Library

Rapp

L'orienta

indi

© Publié avec l'autorisation de
l'hon. John C. Munro, C.P.,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien
Ottawa, 1980.
QS-5151-000-BB-A1

BOREAL INSTITUTE FOR NORTHERN STUDIES, LIBRARY
THE UNIVERSITY OF ALBERTA
EDMONTON, ALBERTA T6G 2E9
CANADA

41905 Pam:061.1:(*41)
DIAND
Canada. Dept. of Indian Affairs
and Northern Development.
A progress report on the Indian
and Inuit program direction 1980
=Ra

41905 Pam:061.1:(*41)
DIAND
Canada. Dept. of Indian Affairs
and Northern Development.
A progress report on the Indian
and Inuit program direction 1980
=Ra

Date Due

Introduction

Cette brochure contient un rapport provisoire sur l'élaboration d'une orientation pour le Programme des Affaires indiennes et inuit dans les années 80 et au-delà. Les concepts et les idées qui caractérisent cette orientation, ont déjà été insérés dans le plan directeur du Ministère récemment approuvé.

Un plan directeur est simplement une description d'un "avenir planifié" pour tout organisme. Il est utile dans la mesure où cette description correspond au mandat de l'organisme ou à la réalisation effective de ses buts et de ses objectifs à long terme. Un plan directeur est par conséquent sujet à un processus continuel de révision, ce qui pourrait entraîner une adaptation progressive et des modifications fondées sur la réalité, de ses stratégies propres.

Le plan décrit dans cette brochure représente autant une extension naturelle du rôle en évolution du Programme dans les affaires indiennes qu'un changement radical dans la nature des activités du Programme et de ses rapports avec le peuple indien et les bandes.

La préparation des plans détaillés et des stratégies qui détermineront en dernier lieu cette orientation, doit se faire avec la collaboration des Indiens et du Ministère et ce, à tous les niveaux. La réussite de ces processus restera en grande partie liée à la compréhension par le personnel de ce que nous essayons de réaliser ainsi qu'à la participation de ce dernier à notre objectif. Le concours du personnel à cet exercice est nécessaire, non seulement parce qu'il s'agit d'un moyen de donner un sens à l'orientation choisie, mais aussi parce que, en ce faisant, le personnel contribuera au seul vrai test de la validité du projet.

Le sous-ministre adjoint des Affaires indiennes
et inuit
J.D. Nicholson

Avril 1980

Objectifs communs des Indiens et du gouvernement

Amélioration de la condition des Indiens dans un cadre qui:

— assure aux particuliers l'accès à tous les débouchés

— maintient la responsabilité particulière du Ministre

— reconnaît le cadre constitutionnel et les programmes d'allocation des ressources des gouvernements fédéral et provinciaux.

— assure la participation des Indiens à la prise de décisions par le gouvernement

Amélioration de la condition des Indiens

Au niveau national

Reconnaissance des Indiens en tant que peuple fondateur possédant une identité culturelle, un peuple autonome, force vitale au sein de la société canadienne.

Au niveau de la collectivité

Administrations indiennes autonomes responsables de la conception, de la gestion et du contrôle des services et des programmes locaux, confiantes que des décisions prises par la collectivité elle-même peuvent régler ses problèmes et, en tant qu'égales, participant et contribuant à l'activité économique de la région environnante, et en tirant des avantages.

Au niveau individuel

Satisfaction relativement à son milieu physique, social et économique et autonome avec un regard vers l'avenir et un sentiment de fierté.

Dépendance

La dépendance individuelle et collective des Indiens à l'égard du gouvernement est le principal obstacle à l'atteinte de l'objectif visé.

Le gouvernement a déjà fait appel sans succès à deux stratégies pour diminuer cette dépendance:

1. 1951-1965: Programmes administrés par le Ministère (PAM)
2. 1965-1980: Programmes administrés par la bande (PAB)

Une nouvelle orientation s'impose:

1980 + Autonomie administrative des Indiens

Autonomie

Programmes administrés par le Ministère

Objet

Protéger les droits, les terres et les fonds des particuliers — programmes conçus pour répondre à des "besoins fondamentaux" — assurer l'application des lois sociales — appliquer des solutions classiques aux problèmes personnels

Effet

Programmes correctifs fragmentés — les contrôles ministériels limitent les initiatives du particulier et de la bande — dépendance accrue — le particulier et la collectivité ne sont pas encouragés à être autonomes

Programmes administrés par la bande

Objet

Maintien des approches établies au moyen de l'administration de la bande — efficacité accrue grâce à l'administration par la bande — sens plus vif de contrôle local

Effet

La gestion et le contrôle financiers et administratifs sont encore assurés par le Ministère — on ne laisse pas la bande cerner les problèmes et élaborer des solutions — absence continue d'encouragements à l'autonomie et renforcement de la dépendance

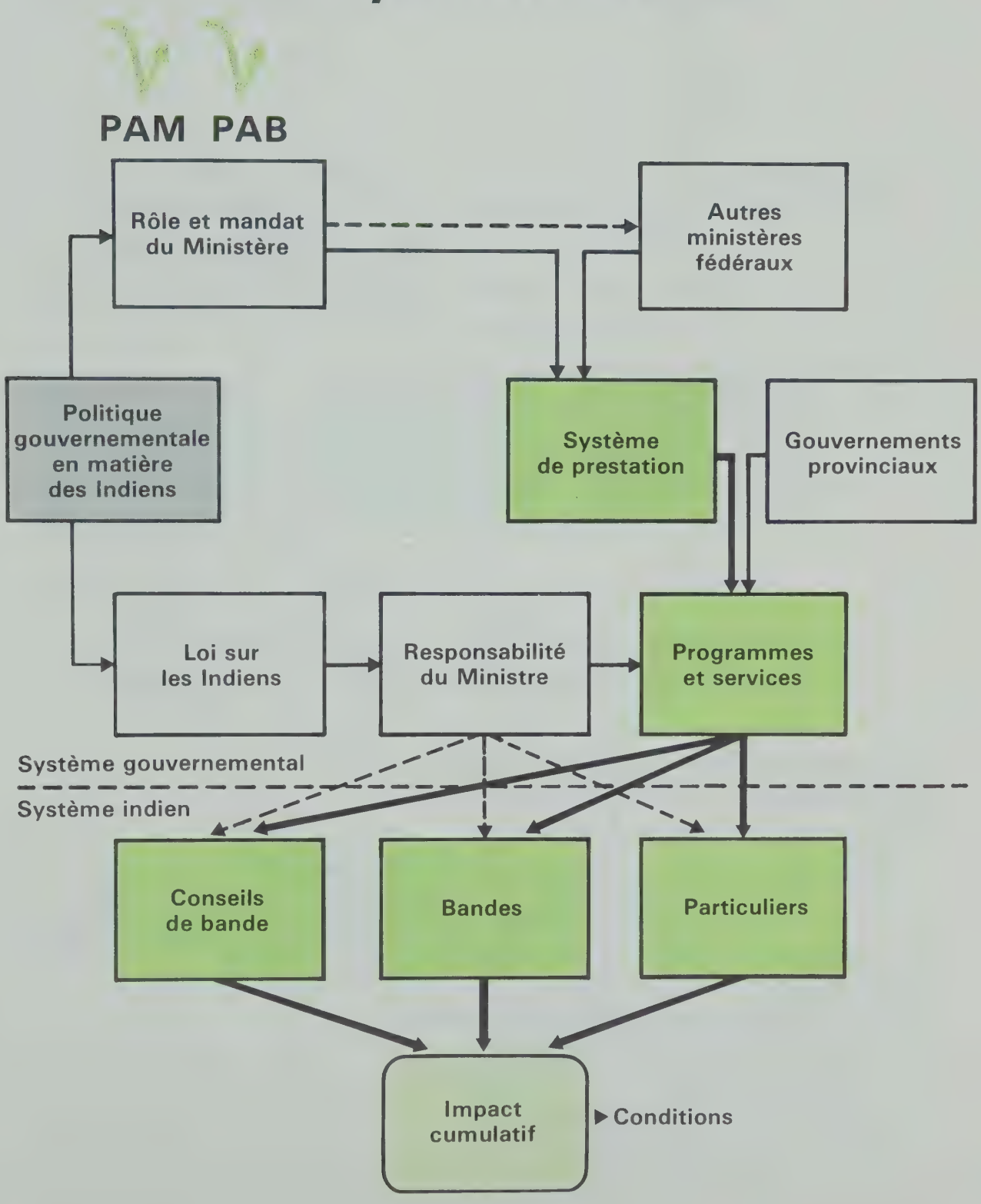
Autonomie administrative des Indiens

Objet

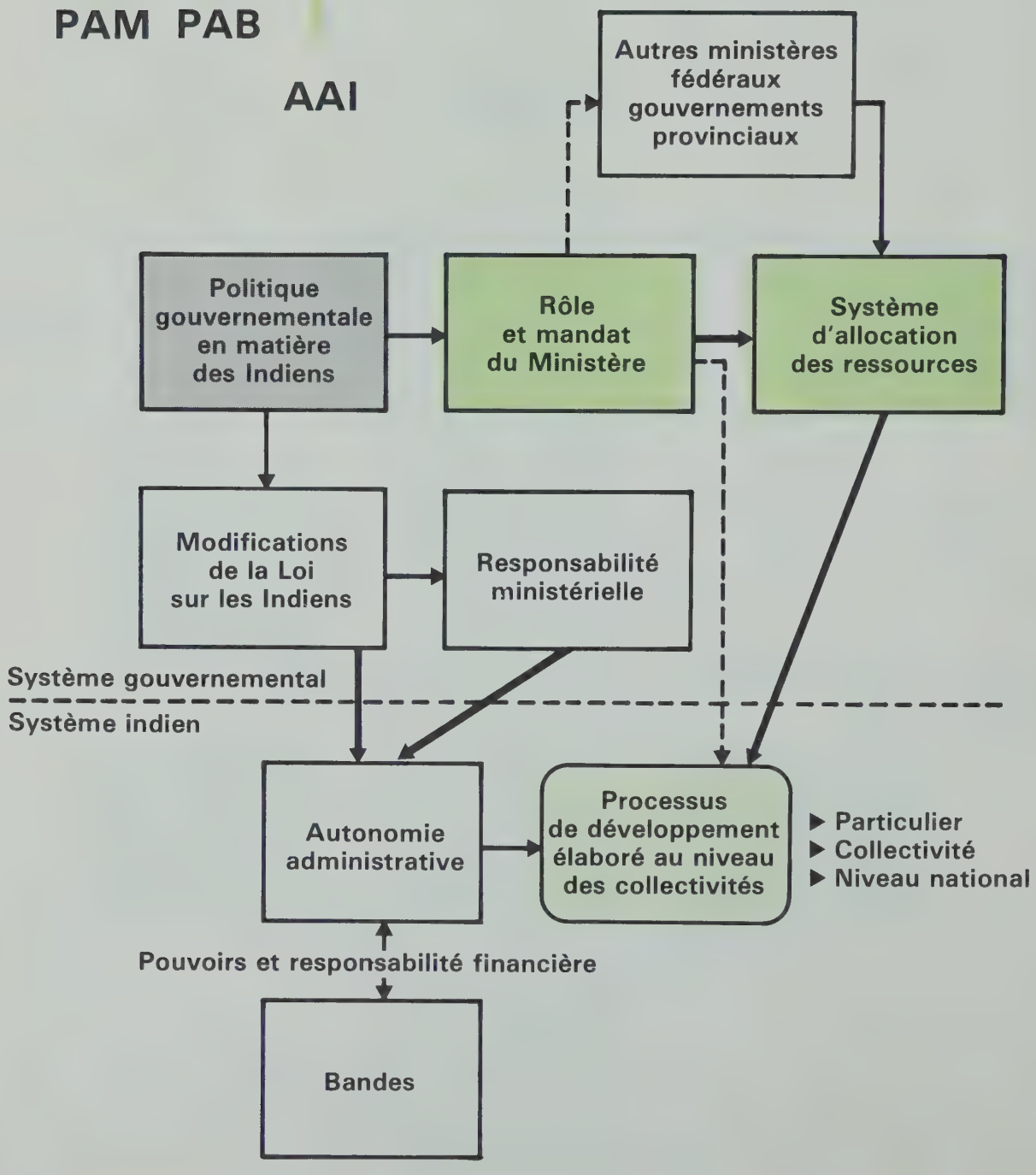
Les administrations des bandes deviennent le siège du développement communautaire et individuel intégral — les bandes exercent des pouvoirs à l'intérieur de leur propre territoire — les bandes agissent de concert avec les autres niveaux de gouvernements et établissent leurs propres liens économiques dans la région — les administrations des bandes sont responsables envers leurs membres de l'atteinte des objectifs de la collectivité et comptable des fonds fédéraux engagés

Autonomie

Cadre de la modification du système actuel



Eléments de la nouvelle orientation



Buts

Autonomie administrative

Mécanismes habilitants

Établir des mécanismes habilitants en vue de l'autonomie administrative des Indiens, par voie de mesures législatives et de processus de règlement des revendications foncières

Allocation de ressources

Références/Ressources actuelles

Déterminer et officialiser des voies et moyens de fournir des ressources directement aux bandes ou de leur déléguer des pouvoirs décisionnels relativement aux programmes et à l'allocation des ressources, compte tenu des références existantes des programmes et des ressources qui leur sont actuellement allouées.

Références/ressources additionnelles

Par voie de consultation, déterminer les besoins de développement au niveau des collectivités en termes de changements additionnels à apporter aux références existantes des programmes et aux ressources qui leur sont actuellement allouées.

Nouvelles références/ ressources

Par voie de consultation, élaborer des mesures législatives et des programmes à l'appui des initiatives de développement prises au niveau des collectivités dans tous les domaines.

Financement des administrations indiennes

Établir une base sûre pour le financement des activités courantes des administrations indiennes.

Financement sur plusieurs années

Élaborer des ententes financières fondées sur plusieurs années, comportant des mécanismes de contrôle administratifs et financiers appropriés, à l'appui des programmes élaborés au niveau des collectivités.

Rôles

Système fédéral de prestation

Coordonner le système de prestation du gouvernement fédéral et en harmoniser les éléments, afin d'assurer la compatibilité et la pertinence des programmes et des ressources mis à la disposition des Indiens.

Relations fédérales/ provinciales/indiennes

Établir un cadre de discussion et de négociation tripartites relativement à la position constitutionnelle des Indiens, à la compatibilité

des compétences des autorités fédérales, provinciales et indiennes et à l'accès par les Indiens aux programmes, aux services et aux ressources naturelles des provinces.

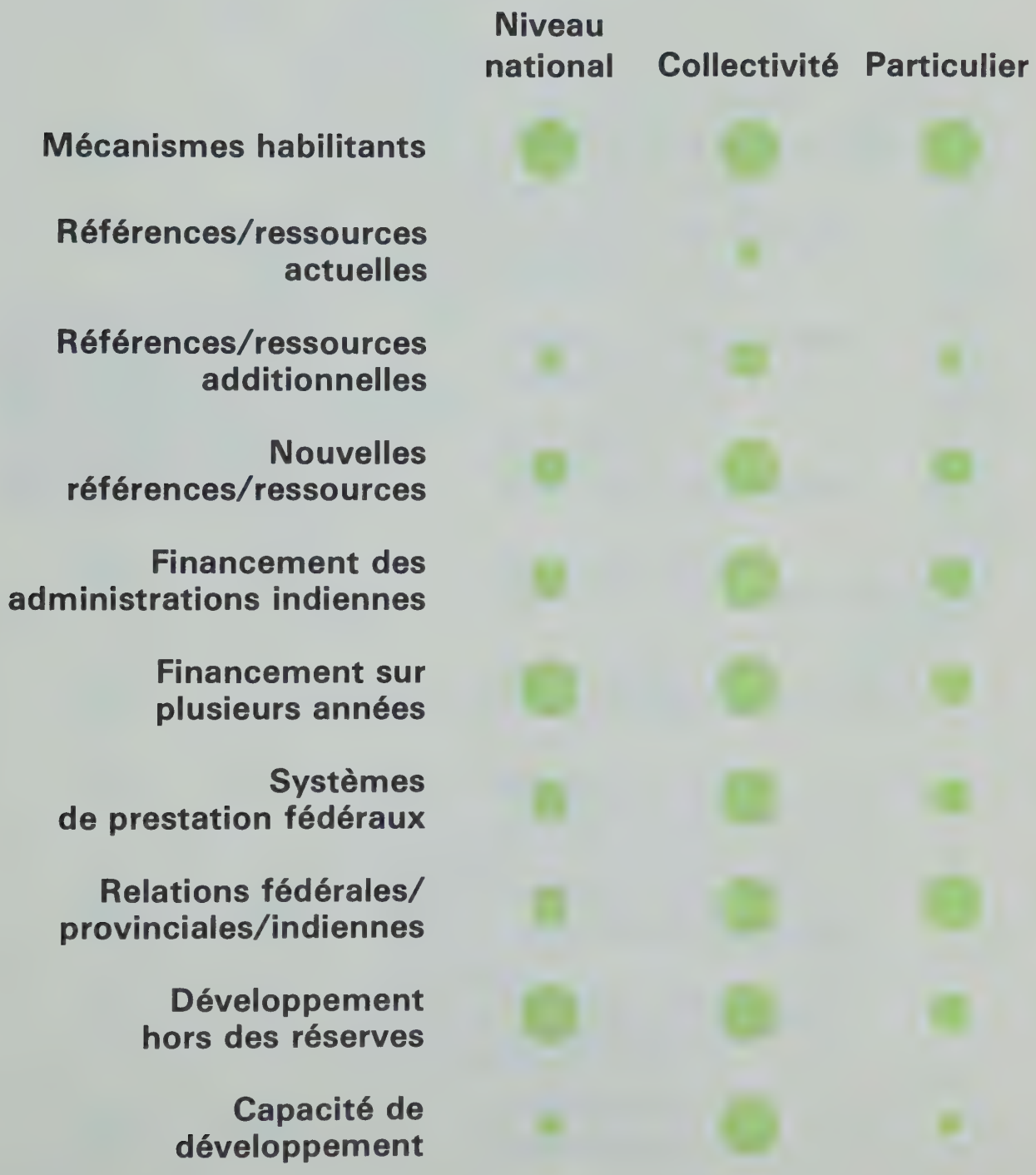
Développement hors des réserves

Établir une politique fédérale assurant aux Indiens l'accès à des mécanismes adéquats de prévention ou de réparation des dommages causés par de grands programmes de développement qui ont des répercussions sur eux, et leur garantissant la possibilité de profiter des retombées socio-économiques liées à ces programmes.

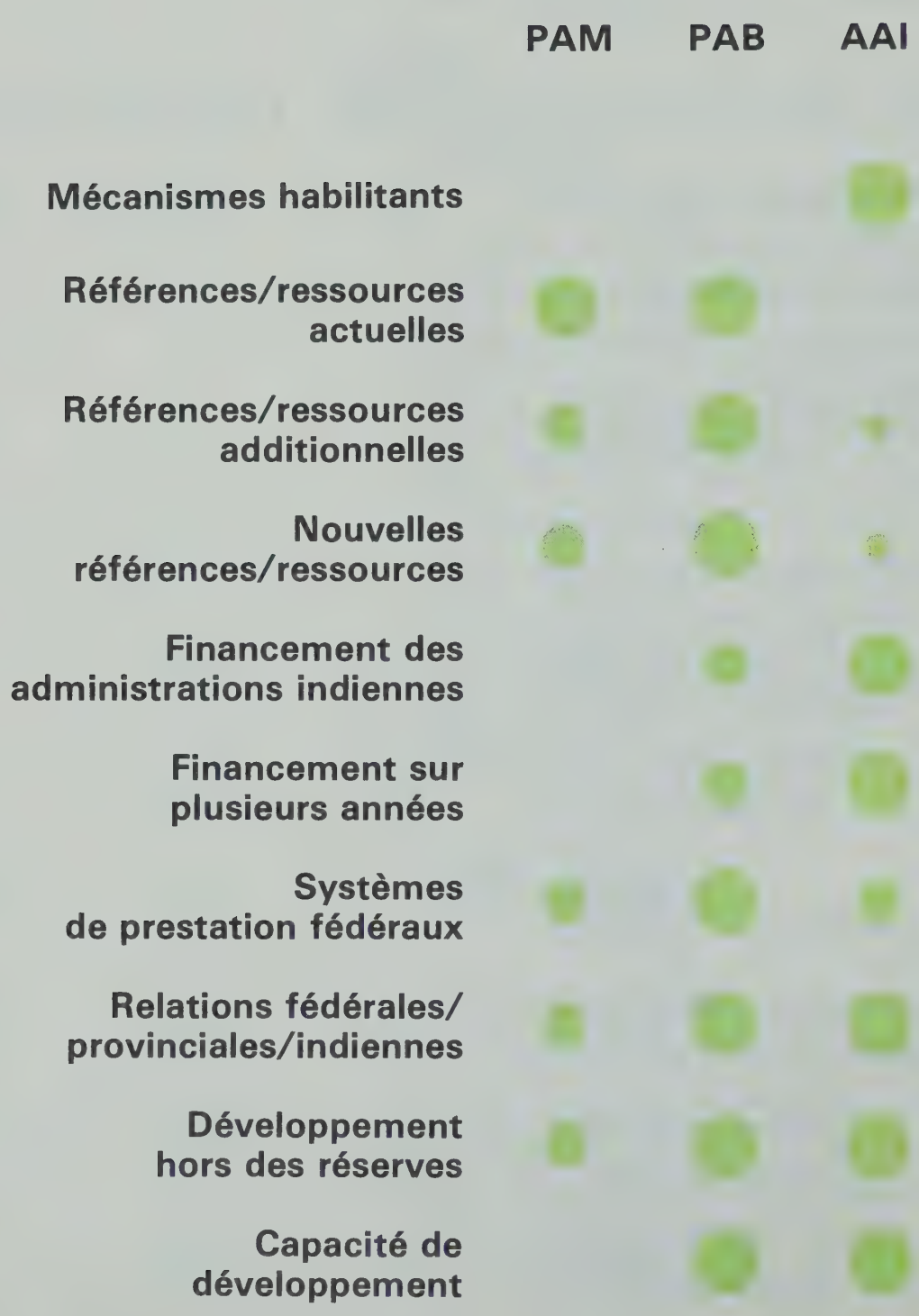
Capacité de développement

En ce qui a trait aux ressources humaines et à l'organisation, accroître la capacité du Ministère de contribuer au processus de planification et de développement élaboré au niveau des collectivités.

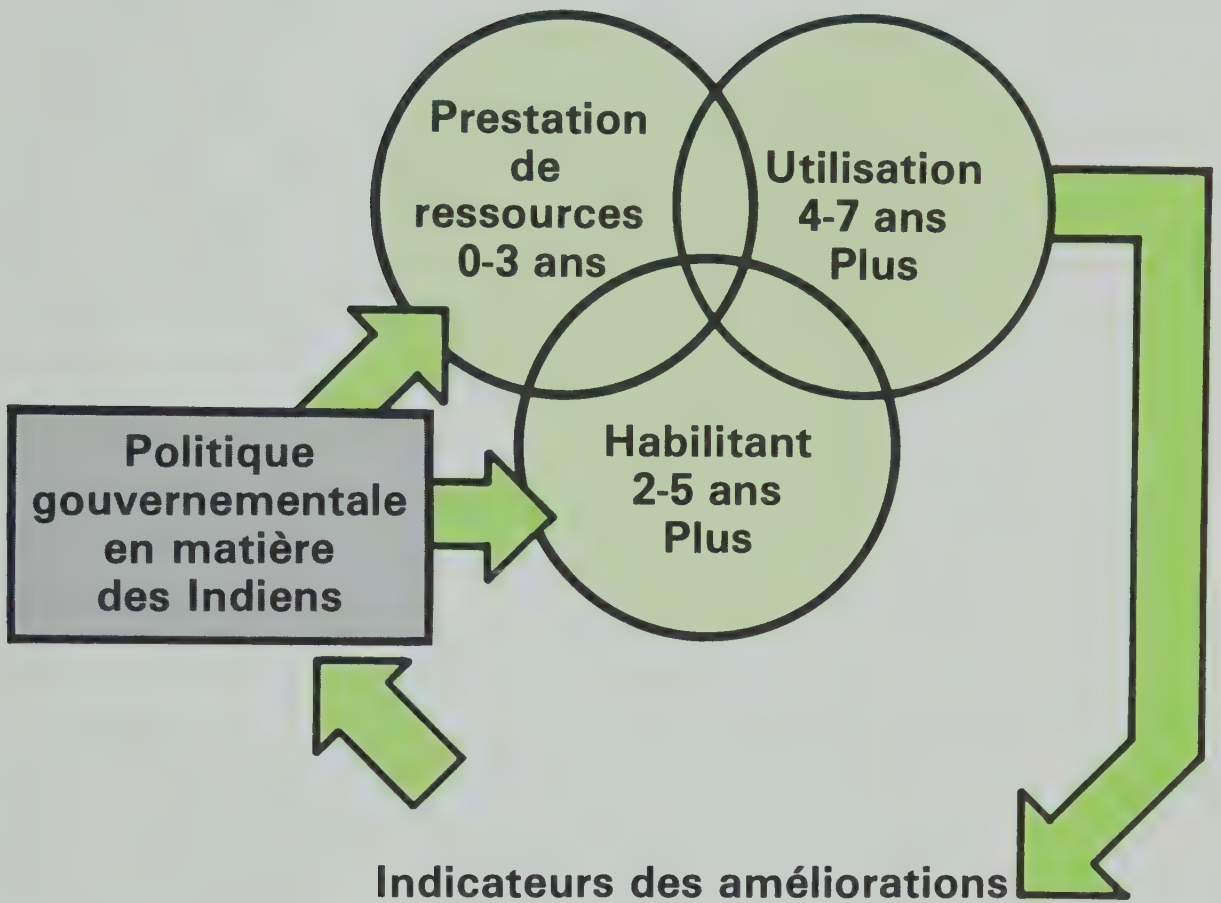
Rapport entre les buts et l'objectif



Rapport entre les buts et les stratégies ministérielles



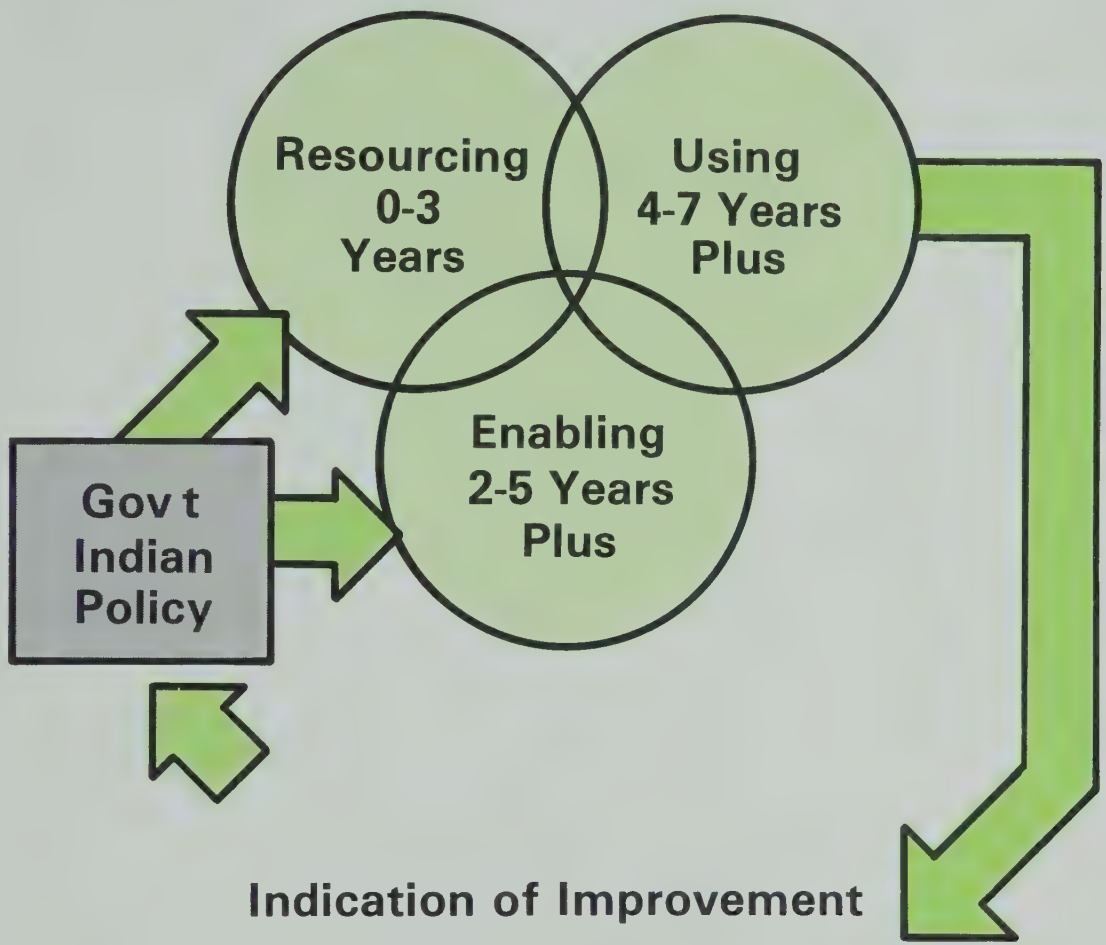
Échéancier, surveillance et contrôle



Indicateurs des améliorations

- Taux d'emprisonnement
- Morbidité, mortalité
- Dépressions, ruptures des familles
- Remplacement du revenu du particulier
- Indépendance économique de la collectivité
- Mesures définies par les Indiens

Timeframe, Monitoring and Control



Indication of Improvement

- Incarceration rates
- Morbidity, mortality
- Individual, and family breakdown
- Individual income replacement
- Community economic self sufficiency
- Indian defined measures

Relationship of Goals to Departmental Strategies

Relationship of Goals to Objective

developments which impact on them and availability to Indian's of the social and economic opportunities associated with such developments.

Developmental Capacity

Increase the capacity of the department from a human resources and organizational point of view to support and assist the process of community based planning and development.

Roles

Federal Delivery System

Co-ordinate and harmonize the federal government delivery system to ensure the compatibility and appropriateness of programs and resources available to Indians.

Federal/Provincial/ Indian Relations

Establish a framework for discussions and negotiations of a tripartite nature with respect to the constitutional position of Indians, the compatibility of jurisdictions amongst federal, provincial and Indian governments, and the access of Indians to provincial programs, services and natural resources.

Off Reserve Development

Establish a federal policy ensuring the access by Indians to adequate mechanisms for the prevention or redress of damages arising from major

community based development in terms of incremental changes to existing program authorities and resource allocations.

New Authorities/ Resources

Develop through consultative processes legislation and programs in support of community based developmental initiatives in all areas.

Indian Government Funding

Establish an assured funding base for basic Indian government operations.

Multiyear Financing

Develop multiyear financial arrangements supporting community based programs with provisions for appropriate management control and accountability systems.

Goals

Self government

Enabling Systems

Establish enabling systems for Indian self-government through legislation and land claims resolution processes.

Resourcing

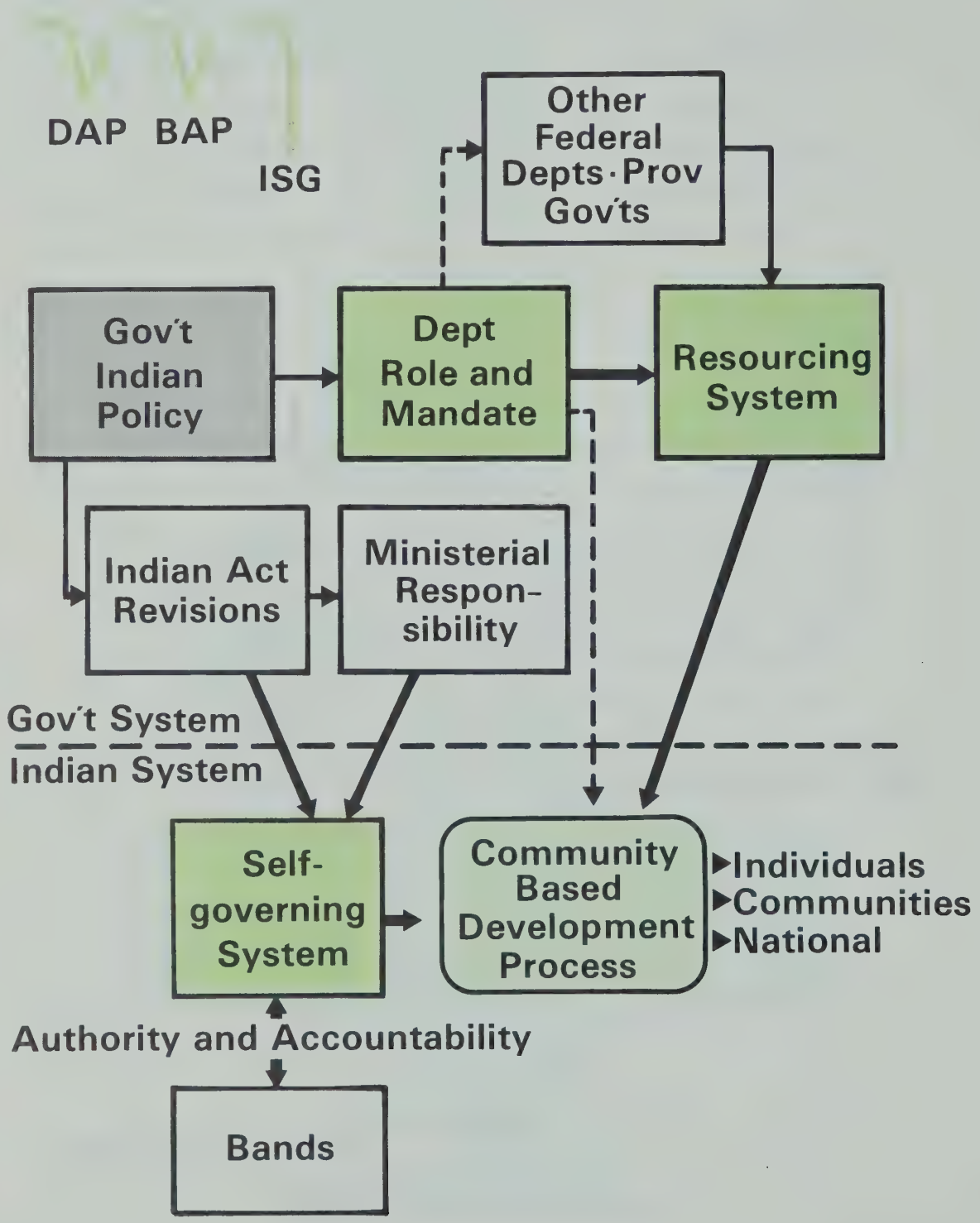
Existing Authorities/ Resources

Identify and formalize ways and means within existing program authorities and resource allocations, of providing resources directly to bands, or of delegating program and resourcing allocation decisions to the band level.

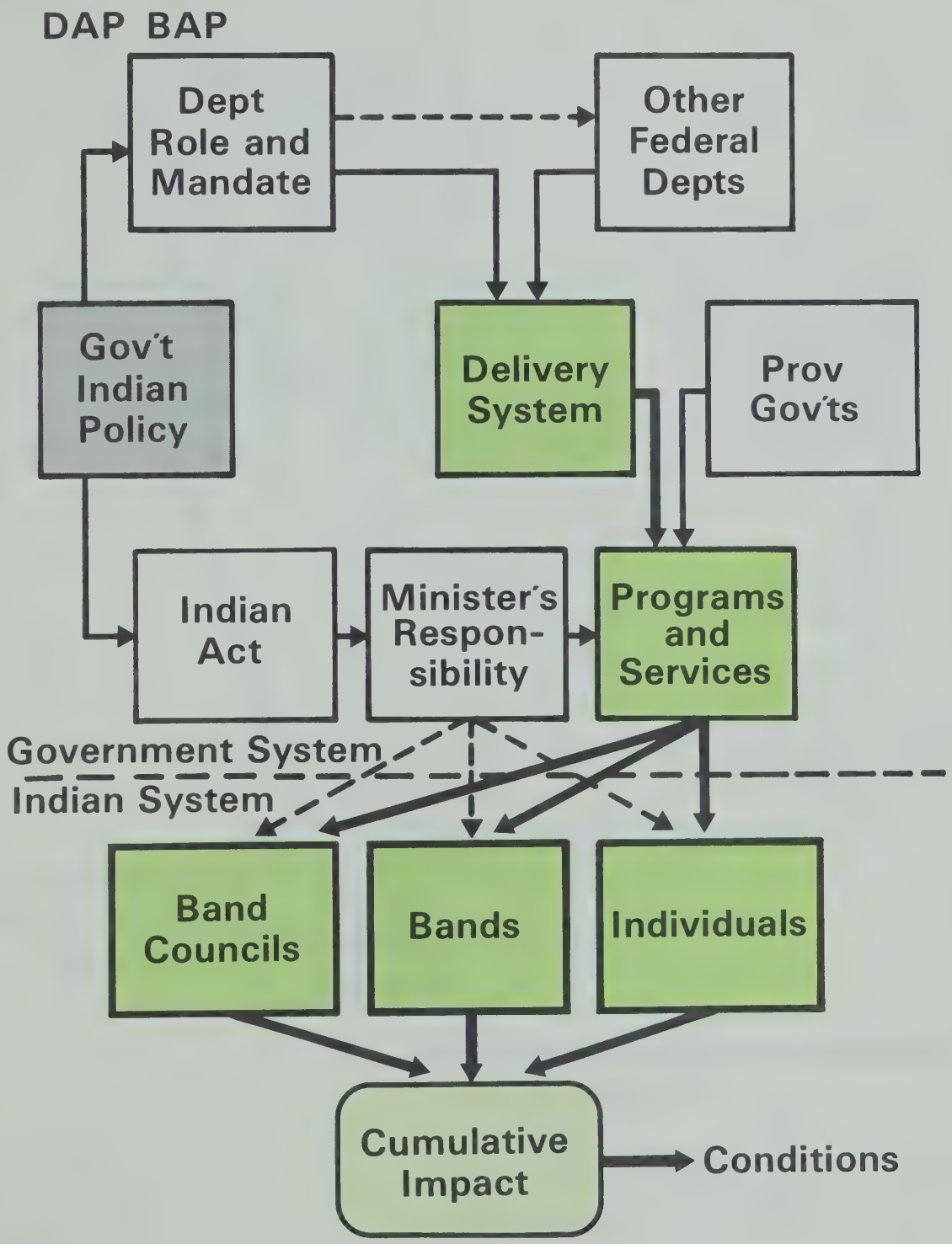
Incremental Authorities/ Resources

Identify through consultative process the requirements for

Elements of the New Direction



Focus for Changing Existing System



Indian Self-Government

Intent

Band governments become the focus of comprehensive community and individual development — Bands exercise powers and authorities within their own jurisdictions — Bands interact with other levels of government and establish their own links with regional economics — Band governments responsible and accountable to their members for achievement of community goals and to government for Federal funds expended

Self-Reliance

Band Administered Programs

Intent

Continues established approaches via Band administration — increased effectiveness through Band administration — increased sense of local control

Effects

Continued departmental financial and administrative control and direction — Band prevented from defining problems and designing solutions — continued absence of incentives for self-reliance and reinforcement of dependency

Department Administered Programs

Intent

Protection of individual rights, land and capital base — programs to meet "basic needs"— ensure application of social legislation — apply conventional solutions to personal problems

Effects

Segmented remedial programs — departmental controls limit individual and Band initiative — reinforced dependency — no incentives for individual or community self-reliance

Dependence

The impediment to the achievement of the desired objective is individual and collective dependence of Indians on government.

The government has unsuccessfully used two strategies to reduce dependence:

1. 1951-1965: Department Administered Programs (DAP)
2. 1965-1980: Band Administered Programs (BAP)

A new direction is required:

1980 + Indian Self-Government

Self-Reliance

Improved Conditions of Indian People

National	Indians recognized as a founding nation with an established cultural identity, a self reliant people and a vital force in Canadian society.
Community	Self-reliant Indian governments designing, managing and controlling local programs and services, confident that local decisions can solve local problems, with equal participation in, benefits from and contribution to surrounding region.
Individual	Satisfaction with physical, social and economical environment, and self-reliant with a sense of future and pride.

Introduction

This brochure contains a progress report on the development of a direction for the Indian and Inuit Affairs Program into the 1980's and beyond. The concepts and ideas which make up this direction have already been incorporated into the recently approved Departmental Directional Plan.

A directional plan is simply a description of a "willed future" for any organization. Its usefulness depends on the extent to which that description is appropriate to the mission of the organization or to the effective achievement of its longest term goals and objectives. A directional plan is therefore subject to a continuous review process over time which may well result in its gradual adaptation and revision on the basis of experience with its constituent strategies.

The directional plan described in this brochure represents both a natural extension of the evolving role of the Program in Indian Affairs, as well as a radical shift in the nature of the Program's activities, and its relations with Indian people and with bands.

41905

Rec'd: Dec 30/80
Order No.: WF
Price:
Acc. No.: DINA

A Progress Report on

The Indian and Inuit Program Direction

1980

© Published under the authority of
Hon. John C. Munro, P.C.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, 1980.
QS-5151-000-BB-A1

A Progress Report on

The Indian and Inuit Program Direction

1980

POLAR
PAM
141
POLARPAM

Affaires indiennes
et du Nord Canada

Pam:
061.1:
(*41)
DIAND